

我国县域经济 面临“供给侧改革机遇”

据新华社北京1月8日电 作为当前引领经济发展新常态的重大创新，供给侧结构性改革为我国县域经济提供了巨大发展机遇。

“郡县治，天下安。”作为融合城乡的经济体系和国民经济基本单元，县域经济承载着最广大的面积和最多的人口。近年来，在东部沿海县域经济发展壮大的同时，我国广大中西部县域经济普遍存在结构不合理、农民增收缓慢、县乡财政困难、人才资金缺乏等问题。上周末召开的2017中国县域经济发展论坛上，专家学者认为通过土地制度改革创新，提高供给质量、利用大数据，供给侧结构性改革正为县域经济提供巨大机遇。

农产品质量不高，玉米等价格“倒挂”，缺乏国际竞争力，投入产出大不匹配，困扰县域经济的这些问题必须破解。商务部国际贸易经济合作研究院副院长李光耀说，供给侧改革抓住了供给侧突出问题的质量问题，抓住了供给侧短板的国际竞争力不足，抓住了投入产出失衡问题，很多县域投入多，产出少甚至负产出。抓住供给侧结构性改革机遇，就要构建县域经济开放性体系，提高供给侧结构性改革的灵活性和实用性，实现县域供给和需求平衡。

经济学家贺铿说，中央农村工作会议提出农业供给侧结构性改革主线，县域经济发展要抓住农业现代化和农产品质量两大关键。要解决土地流转问题，促进适度规模经营，使农民获得更多土地收入。推动农业供给侧结构性改革还要抓农业现代化服务体系。现代农业主要是家庭式集约化形式。家庭式集约化经营离不开社会化服务体系，耕种、除草、种子、肥料等，要靠专业化的服务链供给。

供给侧结构性改革为县域经济提供了大数据机遇。清华大学副秘书长张华堂表示，发展县域经济要抓大数据，借力互联网。清华大学建立了未来城市与基础设施研究院、中国城镇化研究院等，进行新型城镇化研究。清华大学与地方建立的深圳研究院孵化出1500个企业，其中20个上市公司；河北研究院成立了中国县域经济发展研究中心，将利用互联网大数据，跨学科地从节能减排、乡村建设、健康产业等推动县域经济发展。

沈阳发现2000年前古城

据新华社沈阳1月8日电 沈阳市文物考古研究所日前完成了对沈阳青杠子城址的考古发掘，发现该城址2000年前是一座古城，并且有人类在此生活。

据沈阳市文物考古研究所专家介绍，目前发掘面积约500平方米，发掘出土的遗迹有房址、窖藏、灰坑、灰沟、墓葬等。其中墓葬均开口于二层下，为魏晋时期。其余遗迹多开口于三层或四层下，为秦汉时期遗存。

出土器物有陶器、铜器、铁器及石器。陶器包括建筑构件、器皿、仿玉陶礼器3类；铜器有战国燕“明化”、秦代和汉代“半两”、汉代“五铢”等钱币；石器有由刃青铜短剑柄上的枕状加重器、双孔石刀等。

考古专家介绍，从该城址的地层堆积和出土遗物看，青杠子城址延续时间较长，在青铜时代就有人类生活，又经历了战国、秦代，到了汉代仍有人类活动，目前发现的主要文化堆积为汉代。通过城址出土的秦代“半两”铜钱和汉代绳纹大板瓦可以判断，当时城中的房子十分高大壮观，或为官府使用。



广西来宾油菜花开

1月8日，游客在忻城县城关镇隆光村油菜花田中拍照。

春节临近，广西来宾市忻城县1万多亩油菜花竞相开放，带来春的气息。

新华社发

压倒性态势已经形成 2017反腐有何新信号

——聚焦中央纪委七次全会公报

1月8日，十八届中央纪委七次全会在京闭幕。会议公报提出引人注目的重大判断：反腐败斗争压倒性态势已经形成。同时，公报提出，2017年将保持反腐败高压态势，力度不减、节奏不变。公报强调，民心是最大的政治，要把管党治党政治责任落实到基层，厚植党执政的政治基础。

公报传递出哪些值得特别关注的反腐败斗争新信号？“新华视点”记者采访权威专家进行解读。

反腐败斗争总体趋势如何？ 压倒性态势已经形成

会议提出：经过全党4年多的努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成；持续保持高压态势，力度不减、节奏不变。

专家解读：统计显示，92.9%的群众对去年的党风廉政建设和反腐败工作成效表示满意。中央党校教授辛鸣表示，当前反腐败斗争的压倒性态势已经形成，腐败存量大大下降，要从反腐败向防腐转变，在不敢腐、不能腐体系相对完善的基础上，在思想层面建立不想腐的

“堤坝”。

中央纪委驻中国社会科学院纪检组组长高波表示，2017年将是反腐败斗争的重要一年，制度反腐的框架已经搭建，反腐正从治标向标本迈进。与此同时，党中央对当前腐败斗争形势依然严峻复杂的判断没变，仍然要零容忍、无禁区、全覆盖，同时也要继续深化反腐败国际合作。

全面从严治党如何向纵深发展？ 扎紧制度笼子，强化党内监督

会议提出：全面从严治党永远在路上；全面从严治党，必须抓住严肃党内政治生活这个根本，扎紧制度笼子，强化党内监督；严把选人用人政治关、廉洁关，防止干部“带病提拔”“带病上岗”，为中央和地方换届提供组织、干部保障；深刻剖析典型案例，忏悔录能公开的都要公开，充分发挥反面教材作用。

专家解读：高波表示，全面从严治党重点是通过加强党的领导、干部、党员队伍建设，净化政治生态，重点是持之以恒。前一阶段重点清除了腐败有问题的干部，下一步还要通过改革和制度建设，选好人、用对人。在标本兼治的过程中，需要把选人用人的导向、责任落实和长效机制建设、制度规则完善等摆在更加重要的位置。

监察体制改革如何推进？ 推动制定国家监察法，筹备组建国家监察委员会

会议提出：扎实推进监察体制改革，完善党和国家自我监督；落实改革方案，推动制定国家监察法，筹备组建国家监察委员会。

专家解读：监察体制改革意在实现对公职人员监督全覆盖。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，监察体制改革是今年制度反腐的重点。北京、山西、浙江三个监察体制改革试点地区，将在今年推出一系列实质性举措，陆续建立权威、统一的监察机构，要在工作模式、运行机制等方面，真正实现监督执纪和监督执纪有机统一，用改革的方式破解反腐败中遇到的实际问题，为下一步推行改革积累经验。

“关键少数”如何抓住？ 加大问责力度，激发担当精神

会议提出：推动各级党组织解决党内政治生活中存在的突出问题，抓住“关键少数”，层层落实责任。

专家解读：党的十八届六中全会公报中多次提到高级干部，突出强调抓好“关键少数”令不

少干部印象深刻。中国纪检监察学院原副院长李永忠表示，要进一步落实主体责任，强化“一案双查”，不让监督制度空转。既要监督权力，也要探索限制权力的清单和边界，落实好民主集中制。此外，应当加大自上而下的制度“探头”设计，如媒体监督、社会举报检举监督、同级和下级监督等。

如何面对百姓身边的腐败？ 严肃查处

会议提出：严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题；要推动主体责任和监督责任一级级向基层延伸，让广大群众在全面从严治党中增加获得感，不断巩固党的执政基础。

解读：2016年1至11月，全国共查处侵害群众利益问题70369件，其中，扶贫领域腐败问题13285件，处理16487人。国家行政学院教授汪玉凯表示，民心是最大的政治，也是党执政的政治基础，百姓更关注身边的“苍蝇”，“微腐败”也可能成为“大祸害”。公报提出进一步加大对百姓身边腐败的监督力度，重点要解决基层党委和纪委监督责任弱化问题，重点惩治扶贫领域贪污“保命钱”和群众身边的“四风”问题。

据新华社北京1月8日电



“种植状元”刘高美手捧30多万元奖金。

308万年终奖 发给管田农民

——一个种粮大户的供给侧改革新路

几天阴雨过后，1月8日，南方多地迎来久违的暖阳。江西南昌市安义县湖塘镇一大院里，人声鼎沸，当地种粮大户凌继河又在给农民发年终奖！

“刘高美，今年拿了多少？”“嘿，比去年多一点，30万来万！”明媚的阳光下，连续几年拿奖金最高的刘高美被大伙团团围住，成为“盘问”的焦点。这是凌继河连续第六年给他管理农田的农民发年终奖！

作为江西有名的种粮大户，凌继河摸索出一套特有的管理办法：把自己流转的土地切块交给其他种粮能手管理，确定一个基本产量，种粮能手平时按月领取工资，年底则根据超额完成的产量领取年终奖。

自2010年返乡种田以来，凌继河流转的土地面积从4700多亩增加到19000多亩，给农民颁发的年终奖也从56万元增加到308万元。

“去年，南方先后遭遇洪涝和干旱天气，粮价又持续低迷，很多种粮大户都出现亏损，你怎么还能给农民发年终奖，而且奖金还创下新高？”记者问。

“如果按照老观念肯定不行，为什么很多人没赚到钱，就是因为观念没有转变，账没有算好！”老凌说，大家生活好了，饮食追求绿色健康，种田不能再单纯地追求产量，要以优质为主，生产出高质量的产品。

“现在周边一些老百姓都骑车到我这儿来买米。我告诉他们，我这米有点贵，六块钱一斤。他们说就是要我这儿的米，好吃又安全！”老凌笑着说。

颁奖现场，一个叫熊海仁的农民格外引人注目。1995年出生的他是给老凌种田的人中年龄最小的一个。以前在浙江、广东等地打工，2014年他回来给老凌管理了600多亩田，这两年每年都拿到了10多万元年终奖。“最近，有熟人找我想种熊海仁的田，被我一口回绝了！”头发已半白的老凌说，农业需要年轻人，只有他们参与进来，后继才会有人！

发年终奖后，老凌又在现场与来自周边的种粮大户签署托管服务协议。从2016年起，他在种好自己一万多亩农田的同时，开始为其他种粮大户提供从购买种子农药化肥，到机耕机插机收，再到稻谷烘干、销售的托管服务。

老凌说，短时间内，他不再增加自己的流转面积，要把现有19000亩农田打造成示范基地，在此基础上进一步推广托管服务，带动更多农民增收。

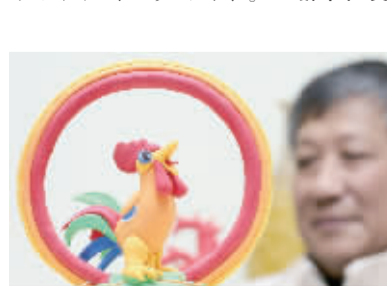
据新华社南昌1月8日电



上海春运首趟增开列车始发

1月8日，旅客在上海南站乘坐K4663次列车。

当日，由上海铁路局上海客运段沪渝车队担当乘务的K4663次列车从上海南站始发驶往成都，这是上海铁路局2017年提前开行的春运首趟增开列车，以满足四川、重庆、贵州等地部分旅客提前返乡的需求。



“百鸡”迎鸡年

1月8日，民间艺人陶宗勤在家中创作面塑作品“百鸡迎鸡年”。

农历鸡年将至，山东省枣庄市中区61岁的民间艺人陶宗勤创作出以鸡为主题的面塑作品“百鸡迎鸡年”，喜迎鸡年的到来。

新华社发

中办、国办印发《关于深化职称制度改革的意见》—— 剪断限制人才的“绊马索”



学术水平再高，不发表论文就评不上教授；明工作跟外语不沾边，可过不了外语考试就评不上职称……近年来，唯学历、唯资历、唯论文越来越成为我国职称制度被人诟病的焦点。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》，对这项涉及5500余万专业技术人才的制度进行重大改革。

清理职称乱象，改革势在必行

评职称对“靠技术吃饭”的人来说不仅涉及个人的收入和晋升，也被看做是评价个人业务水平和贡献的一把标尺。

我国职称制度主要经历新中国成立初期至上世纪60年代中期的技术职务任命、1977年至1983年的专业技术职称评定、1986年以来的专业技术职务聘任等阶段。现行职称制度共设置科学研究、工程、农业、卫生、教师等29个职称系列。

中央党校教授周天勇说，职称制度的建立，对于激励、选拔、培养专业技术人员等发挥了重要作用。然而，随着时间推移，一些与专业技术关系不大的指标也被塞进评聘职称的指标体系中。在一些地方和单位的职称评定，有时反倒成了优秀人才脱颖而出的羁绊。

以职称外语考试为例，设立20多年来，一直伴随着“一刀切”“鸡肋”等质疑。据报道，某作家已经出版发表了几百万字的报告文学、小说和散文，并多次获奖，但由于不能通过外语、计算机考试，迟迟未能获得副高级职称（二级作家），一度成为网友热议的话题。

此外，作为职称评定的“敲门砖”，职称外语考试成为部分机构与个人的摇钱树，滋生各种乱象。

如今，《意见》明确：对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求。确实需要评价外语和计算机水平的，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

克服“三唯”倾向，拓展发展空间

除了外语和计算机考试，《意见》还有诸多亮点，其中一项基本

原则就是克服唯学历、唯资历、唯论文的倾向。

西南政法大学教授程德安指出，在高校中，唯论文已经成为硬要求；大学老师无论是职称评定、岗位晋升往往只注重发表论文章数，授课认真与否只能“凭良心”，如何提课题、发论文才是“正事”。

不分行业特点，把学历、资历、论文等标准量化为职称评定的“硬杠杠”，逼着专业技术人员为评上职称而在专业技术之外耗费大量物力、财力、精力，造成了巨大的人力资源浪费。

程德安认为，这种人才评价标准显然已经不符合时代要求，甚至成为迟滞专业人员冒尖的障碍。尤其是那些身怀绝技的专业人才，被职称卡住无法施展，损失的是行业、社会甚至国家的利益。

为此，《意见》强调以职业属性和岗位需求为基础，注重考察专业人才的职业性、技术性、实践性、创造性，突出对创新能力的评价；注重考核专业技术人员履行岗位职责的工作绩效、创新成果。

人力资源和社会保障部副部长杨涛认为，《意见》的颁布实施，可以最大限度地释放和激发专业技术人员创新创造活力，拓展专业人才职业发展空间，不断提升我国人才供给水平，提升人才队伍的整体实力和国际竞争力。

做好放管结合，维护公平公正

由21世纪教育研究院、中国社会科学院出版社联合发布的《中国教育发展报告(2016)》显示：超过70%的教师认为，“指标分配不合理”“评价过程不透明”“评价标准不科学”这三项是当前教师职称评定制度存在的主要问题。

职称评价标准将 迎来突破性改革

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》，在完善职称评价标准方面，《意见》围绕品德、能力和业绩三个方面，提出一系列具有突破性的改革措施。

- 坚持德才兼备，以德为先**
实行学术造假“一票否决制”，通过违纪违规行为取得的职称一律予以撤销。
- 合理设置论文和科研成果条件**
对实践性、操作性强，研究属性不明显的职称系列，可不作论文要求；探索以其他成果形式替代论文要求；推行代表作制度，重点考察成果质量，淡化论文数量要求。
- 对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求**
确实需要评价外语和计算机水平的，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。
- 突出评价业绩水平和实际贡献**
增加技术创新、专利、技术推广、标准制定等评价指标权重，注重考察经济效益和社会效益，作出重大贡献的专业技术人员，可申报中高级职称。对引进的海外高层次人才和急需紧缺人才，放宽资历、年限等条件限制，建立职称评审绿色通道。
- 向基层一线倾斜**
对在艰苦边远地区和基层一线工作的专业技术人员，不作职称外语和计算机应用能力要求，淡化或不作论文要求；对长期在一线工作的专业技术人员，适当放宽学历和任职年限要求。

新华社记者 卢晋 编制

一些地方职称评定采取“退多补少”的政策，让老师们十分苦恼。“打个比方，假如我们学校100名老师中有15位是高级职称，按规定要求的比例却是10%，那么就不会再分指标了。”湖南怀化的一位校长说，曾有一段时间，连续5年学校都没有指标。

专家认为，门槛高、名额少、行政力量参与的职称评定制度，不单伤害某个老师，甚至对整个教师队伍都有冲击。“一来了指标，教师队伍就不团结了，为了得高分，有的老师不惜走极端。”

在创新职称评价机制方面，《意见》提出建立以同行专家评审为基础的业内评价机制，对特殊人才通过特殊方式进行评价。鼓励有

条件的地区单独建立基层专业技术人员职称评审委员会或评审组，单独评审。

在改进职称管理服务方式方面，《意见》提出发挥用人单位在职称评审中的主导作用，科学界定、合理下放职称评审权限。

专家认为，这就更需要注重职称评定中的公平、公正、公开，讲求程序正义，要制定出符合职业特点、能够客观反映个人业绩的多维评定标尺。在下放权限的同时必须更好发挥政府作用，切实加强监管，做到放管结合，切实维护职称评审的公平公正，严厉打击学术造假和腐败行为，维护职称评审的清朗空间。

据新华社北京1月8日电