243省道南京段贯通
镇江至禄口一小时

本报讯 243省道南京段日前全线贯通，从镇江开车1小时内到达南京禄口机场成为现实，并且全程没有收费站。

243省道全程双向四车道，沥青路面，路况较好。记者昨天坐车从南徐大道上243省道，在与南京交界处的高阳河，道路变成了封闭式高速公路，从这条路再上机场高速。虽然天气不太好，下着小雨的路面有些湿滑，车子依然在1小时内到达了南京禄口机场。

243省道拓宽改造工程，也就是镇江到禄口机场快速通道，全长80公里，其中我市境内65公里，南京境内15公里。我市境内的65公里又分为市区段和句容段，市区段2007年年底通车，句容段46.4公里去年年底建成通车。 （王兴宝 林兰）

狠抓招商引资 推进跨越发展
扬中开发区利用外资增长强劲

本报讯 今年以来，扬中市开发区狠抓招商引资，完善配套建设，亮点频现，成果显著。1至10月，开发区实际利用外资6167万美元，同比增长77.5%，全区经济呈现出快速发展态势。

这个开发区把招商引资作为推进跨越发展的重点，做大、做强、做优、做特、做活产业招商这篇文章，以产业引项目，以项目聚产业。今年以来，开发区选调10多名工作能力强、经验丰富的招商人员，组成专业小分队，奔赴各地，洽谈项目，参与全国大型商贸活动，主动对接，“敲门”招商，寻求合作伙伴。每一名招商人员都成为招商引资的“供销员”；每一名工作人员都成为招商引资的“信息员”。

选准项目，以产业兴经济，以招商促发展，推动从传统产业向新兴产业转变。11月3日，开发区引进的滨江新城合作建设项目正式签约，中国浩远集团注册资本金2998万美元全部到账。开发区充分利用区位优势和产业特色，及时调整招商思路，摒弃过去“捡到篮里都是菜”的观念，坚持走集约发展、节约发展之路，对进入工业园区项目的投资强度和岸线利用强度都作出了明确规定。在招商过程中，把好环保关，对不符合环保要求的进区项目，不管投资有多大、效率有多高，一律说“不”。

在引进项目中，开发区坚持抓“大”不放“小”而重在“精”的原则，积极引进科技含量高、投资回报高、符合国家产业政策和没有污染的项目，以及能带动形成完整的产业链和产业集群的项目；围绕新能源、装备制造等主导产业，以投资量大、产出率高、生产技术先进的科技型、环保型项目作为引资首选。目前，一批体量大、科技含量高、产业带动力强的项目正在积极推进之中。 （陆昌海 黄克勇 孙富民）

104国道句容段升级改造工程启动

本报讯 104国道句容段升级改造工程昨天全面启动，句容对接南京又将增加一条快速通道。

104国道句容段升级改造工程，是“十一五”期间我省干线公路改造项目之一。工程起于句容华阳镇与南京江宁的交界处，途经华阳、后白、天王镇和茅山管委会，止于句容与溧阳白马山交界处，全长约41公里，其中改线新建段长33公里。全线将新建桥梁11座，设有主要交叉10处，与243省道相交处有一个互通，按一级公路双向四车道标准设计，设计行车速度是每小时100公里。工程投资估算11.6亿元，需要拆迁房屋9万平方米，征地2600亩，目前已经完成前期调查工作，工程计划2011年年底建成通车。

省交通厅厅长钱国超、副市长陈建设为开工仪式奠基。 （王兴宝 吴越 林兰）

镇江预备役二团结合学实活动抓总结

本报讯 连日来，镇江预备役高炮二团把学习实践活动和年终总结工作有机结合起来落实，增强了实际效果。

当前，第三批学习实践活动已进入分析检查阶段，年终工作总结、士官选改、老兵退伍等工作也全面展开。针对这一实际情况，该团党委“一班人”深入分析后认为：必须以统筹兼顾的方法，统一安排好时间、细化工作部署。每位党委常委在抓好挂钩单位学习实践活动扎实开展的同时，指导抓好年终总结工作。为此，团领导与机关、营连干部坐到一起，把当前工作一项一项列出来，逐一明确工作标准和要求。他们还利用板报橱窗、标语条幅等宣传媒介，广泛营造开展学习实践活动和年终总结工作的氛围，帮助官兵明确有关内容和要求。 （邱江祥 刘永吉 智伟）

京口区第二批老小区水塔开始拆除

11月28日，镇江市京口区第二批老小区水塔开始拆除。据了解，此次拆除的水塔共4座，由京口区建设局负责实施。由于拆除的水塔距离居民楼很近，只能采用人工搭架方式拆除。 **王呈 何利明** 摄影报道

科技与人才工作年度两项目标考核启动

本报讯 昨天上午，市科教兴市领导小组和市人才工作领导小组联合召开会议，部署2009年度辖市、区（局）党政领导科技与人才工作目标考核工作。

据了解，2009年度镇江市科技与人才工作目标考核，在内容和要求等方面均作了调整和完善。增加了企业院士工作站、引进领军人才（团队）、加强“招院引所”、加快推进市“331计划”等内容，进一步突出了对科技创新平台建设、高层次领军人才引进培育的引导、提高发明专利数量等方面的工作。 （张松 木金）

市口腔医学专业学术年会举行

本报讯 市口腔医学专业学术年会昨日举行。

年会由市医学会主办、康洁齿科承办，也是第一次由民营口腔专科医疗机构承办。年会邀请了南京医科大学口腔医学院院长王林教授，英国爱丁堡皇家外科医学院院士、香港大学牙科学院口腔颌面外科医生杨伟杰副教授等做专题讲座，讲授口腔正畸、牙科显微镜、种植牙等最前沿的口腔医学技术。市口腔专科医院、公立医院牙科、民营口腔专科、个体口腔诊所共100多个单位的专业医务人员参加了会议和学习交流活动。 （记者 叶明旻）

烟花爆竹专项管理整治
警方发动百日会战
今年市区仍是禁放区

本报讯 昨日记者从市公安局获悉，从11月底开始，警方将在全市范围内组织开展烟花爆竹管理整治百日会战专项行动，进一步巩固我市烟花爆竹管理和禁放工作成果。

今年年初以来，市区违规燃放烟花爆竹现象频繁发生，甚至有人在加油站等重点禁放区域附近燃放烟花爆竹。根据统计，年初到现在市民通过拨打110举报违规燃放烟花爆竹的就有107起，通过政府信箱反映违规燃放烟花爆竹的有8起。

据了解，今年镇江市区仍然是烟花爆竹禁放区，市政府的16号令仍然有效。经两次修改变更后，市区“禁放”区域线为：东至焦山路（待建，在原焦化厂铁路专用线上）——禹山北路（焦山路至小米山路段）——小米山路（禹山北路至宗泽路段）——宗泽路——谷阳北路（宗泽路至京杭大运河段）——古运河丁卯桥段——团结河，南至镇大铁路——沪宁铁路天桥段——南徐大道与朱方路连接处（南徐大道南侧100米范围），西至朱方路（从南徐大道连接处开始）——润州路，北至长江南岸线。

警方表示，在烟花爆竹管理整治百日会战期间，将加大对私销、私运、私储和违规燃放烟花爆竹行为的查处打击力度，对发现、查实存在违规燃放烟花爆竹的将坚决依法予以查处。根据《江苏省烟花爆竹安全管理条例》第四十二条规定：在禁止燃放烟花爆竹的时间、地点燃放烟花爆竹，或者以危害公共安全和人身、财产安全的方式燃放烟花爆竹的，由公安部门责令停止燃放，处100元以上500元以下的罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚。（张驰 余宽平）

五市三百网友热情参与
“南山北水”铿锵毅行

本报讯 昨天，第二届镇江网民节举办了又一项子活动——“南山北水”铿锵毅行，南京、镇江、扬州、常州、马鞍山等五市的300多位网友参加了这一活动。

昨天的毅行活动吸引了不同年龄层次、热爱户外健身的网民，其中年纪最大的已有67岁，最小的只有16岁。毅行自焦山风景区始，至南山西大门止，途经滨江风光带、北固山、长江路、金山湖风光带，并穿越了整个南山，全程21公里。这一活动也让网友们在健身的同时，感受了镇江的城市新变化。 （沙艳秋）

重大事项

知识

“重大事项”作为人大工作术语，顾名思义，就是全国或本行政区域内的事关国家和社会发展全局、具有重要影响、人民群众普遍关注的带有根本性和长远性的事项。宪法第104条规定：“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会讨论、决定本行政区域内各方面工作的重大事项。”地方组织法第8条和第44条在分别规定县级以上地方各级人大及其常委会职权时，都有一项规定：“讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等工作的重大事项。”显然地方组织法比宪法对“重大事项”的规定更具体，共列出了九个方面的工作，但依然比较笼统。缘于此，不少地方人大常委会根据宪法和地方组织法的精神，结合当地实际情况，对“重大事项”的范围作出了有关规定。虽然条文的内容、数量不尽相同，但基本内容大体有以下几个方面：

(1)关于保证宪法、法律的实施，党和国家重大方针、政策以及人民代表大会及其常务委员会决议决定贯彻执行等重大事项。

(2)关于本行政区域内物质文明、精神文明和民主法制建设中的重大事项。

(3)关于维护社会秩序，保护公共财产，保障公民合法权益和涉及广大人民群众切身利益的重大事项。

(4)关于各项政策的重大事项。由此看来，“重大事项”也是相对的，一般是涉及长远、根本性、全局性的问题。

“重大事项”决定权是地方人大常委会“四权”中核心的一项权力，是人民当家做主的集中体现，是社会主义民主的基本标志之一。地方人大及其常委会“重大事项”决定权行使得好坏，直接关系到国家权力机关作用的发挥，关系到本地区经济发展和社会事业的进步，既是一项权力，更是一种责任和义务，因此，各级人大及其常委会应依法行使好这一职权。1996年4月，我市人大常委会也曾对“重大事项”作过暂行规定，其中“占地方财政收入十分之一以上的财政拨款项目，属应经市人大常委会讨论、决定的重大事项”。

近年来，随着政治、经济和社会的发展，实践中已深感“重大”是一个相对性概念，很难量化，如果作出硬性规定，反倒是不科学了。因此，在对“重大事项”的界定上也与时俱进地不断总结经验，表现在我市人大讨论、决定“重大事项”，逐步发展为努力体现一种“关注大局，融入大局，推动大局”和“抓大事，少而精，求实效，有影响”的工作要求，最终体现在人大与党委，与“一府两院”齐心协力、同促发展、共建和谐、共创辉煌的工作目标上。

（研 实）

人大代表

镇江市人大常委会研究室 镇江日报

抓好了，跨越发展 抓迟了，受制于人
——市人大常委会关注高新技术产业发展

镇江对创新型经济认识不迟，然而似乎总是陷入“醒得早，起得迟”的“怪圈”。上世纪90年代中期，镇江最早提出发展LED产业，现LED产业在扬州，从芯片到灯具产业链完整，产业大规模扩张，镇江却停留原阶段。时下苏州IT产业、无锡IT和创意产业、南京软件业、扬州新能源新材料、南通大型海洋工程、泰州生物医药、连云港和盐城风能核能、徐州多晶硅太阳能……尽管镇江连续六年被评为“全国科技进步先进市”，却没有支撑城市发展的创新型产业主导品牌，没有成为经济增长重要一极，最突出的是对一般预算收入贡献不到6%，远低于苏南平均的35%，差距之大，十分堪忧。

我市提出跨越发展以来，一些有历史成因似乎很难走出的“怪圈”，如城建融资难、拆迁拆而不净、房地产市场萎缩、中心商圈只有商业城、农贸和装修市场不死不活、民营和外资银行不愿进驻等问题，在市委、市政府“韧劲”解决下，收获了一个又一个欣喜。现又进一步酝酿突破，着手解决困扰镇江已久的硬骨头——被市委书记许津荣称之为“醒得早，起得迟，喜欢赖在床上”的“怪圈”。“不能停留在研究阶段，而是要真抓实干，下定决心抓好新能源产业，尤其是光伏产业。”许津荣讲得很具体、专业，“比如光伏产业，我们能不能在光电转化率上、衰减率等问题上有所突破，能不能建检测中心？这样产业也会随之而来。一些光伏企业的投资也就两三千万美金，如果我们有了检测中心，企业就无须再投资检测设备。”市长刘捍东也就智能电网等新型产业，亲自给企业家和机关领导授课：“市委五届八次全会发出了‘千方百计保增长、全力以赴促跨越’的号召，当前，加快结构调整、推动转型升级已成为发展的新动向，我们能否高水平、大力度、全方位地推进新一轮结构调整，将决定着镇江在未来长三角城市群竞争中的输赢，决定着这座城市的未来。”

为促进镇江高新技术产业的发展，市人大常委会年初就开始行动，把市政府贯彻实施《促进科技成果转化法》作为今年审议的重点，本身就是一个很积极的信号。5月开始，组织部分委员、代表和专家，深入部门、企业，广泛深入地调研科技成果转化，掌握了大量第一手材料。9月24日下午，市六届人大常委会第十六次会议，听取和审议市科技局局长柏晓宏代表市政府所作的关于科技成果转化工作情况的报告，共商发展之计，献发展之策，添发展之力，奏响推动高新技术产业跨越发展的合奏曲。

政府及有关企业负责人、人大代表、旁听公民、新闻记者……会议厅满满当当。市委书记、市人大常委会主任许津荣作重要讲话：“这个议题非常重要，也非常紧迫，是事关镇江当前和长远发展的战略性问题。”许津荣就高新技术产业的问题讲了50分钟，讲完后就去接待东南大学校长，在镇江建立江苏智能电网研究中心，抢占最新高科技产业的制高点，可见镇江最高决策层的用心良苦。审议中，组成人员和特邀人大代表虽来自各地，但都携带一个公文包，装着发展我市高新技术产业的问题和建议，各种声音汇聚到人大常委会会议厅，一个接一个坦诚直言、各抒己见：

——全面落实各项优惠政策。竞争需要实力，治本就要舍得花钱，发展高新技术产业，亟须政府给予资金支持。基于以上考量，许津荣在审议中提出：“今年1500万三项科技经费怎么用？是否放在刀口上，是否放在支点上，是否发挥杠杆作用，人大、科教文卫委也可以事先介入，在使用分配之前加以考虑。”当然，科技成果转化不单是资金问题，各级领导干部的重视、各种政策资源的叠加整合、效率放大更为重要。

目前我市的新能源、新材料、新光源、新医药产业还是有基础的，只是比较零散弱小，没有形成带动经济发展的现实规模。事实上，有关振兴措施已出台，正在采取切实措施，全面落实各项优惠政策。从今年开始，我市对各地实施科学发展评价考核，科技是第二大类考核指标。指标设3个子项目，包括企业研发支出占销售收入比重、科技进步贡献率、百亿元GDP专利授权数和发明专利申请数。牵一发而动全身，会议肯定了这一做法，希望广纳民间智慧，使各项制度设计更科学合理，并把改造传统产业与发展高新技术产业有机结合，使二者互为依托，相互促进。

——引进高端人才。当年，扬中籍“海归”人士施正荣，带着小小的几个人团队找到市有关职能部门，谋求在镇江发展光伏产业，没想到几年后却成了无锡尚德的“掌门人”。有了深刻的教训，跨越发展的镇江，已于2008年出台“镇江市创新创业领军人才引进培育三年行动计划”及实施细则，市本级财政每年拿出2000万元设立专项资金吸引高层次创新创业人才落户镇江，使之尽快成为新兴产业的领军人才，尽快成为现实的增长点。今年4月，市委书记许津荣又亲率有关单位赴美国、加拿大“招才引智”，洽谈了新能源、新材料、电子信息等一批领军人才（团队）创新创业项目，首批“331计划”进展顺利，34名海内外人才（团队）落户镇江，为我市新兴产业发展注入了新活力。

——加快载体建设。目前，我市软件业异军突起、飞速发展，已超过常州，很大程度得益于江苏科技大学的船舶设计软件。市人大常委会副主任卢章平在审议中指出：要对整合、做大我市的软件业做深入研究，现在京口软件园发展势头非常好，市里也在搞软件园，其他几个辖市区也分别在搞，这样难以形成合力做大做强。“好苗也须早浇水”，市人大常委会委员、教科文卫委主任潘法强的建议之一是：政府职能部门首先要千方百计创造条件，积极创建国家级经济开发区、大学科技园、孵化基地，用更多优惠政策留住园区企业，吸引更多企业进园进区发展，完善服务体系，提高服务能力，形成一方高新技术产业的肥沃良田。

——发挥驻镇高校的优势。“需要，比十所大学更能促进技术的进步。”来自江苏科技大学的委员魏敏，提供的有关数字格外引人注目。按照魏敏的说法，驻镇高校对镇江贡献不大，甚至不如苏、锡的一些县级市。建议市政府定期与高等院校科研院所高层对话，共同研究制定双方合作的规划，及时协调产学研的新问题，同时将镇江地方经济发展规划、产业发展目标、重点科技成果转化项目等内容，让高校及时掌握，不能再“墙内开花墙外香”了。对此，许津荣表示：“高校优势怎么发挥，能不能再发育、再做大呢？这些电脑+人脑的产业，不需要太多积累，不需要多大投资，无论苏南苏北，无论东部西部，基本都在同一个起点。新能源、新医药、环保、软件和服务外包等新兴产业，我们能不能利用企业、高校的力量，研究现有产业，在核心技术竞争力上领先人家？这是有可能的。”

诚哉斯言，创新型经济不同于其他经济，发展创新型经济也不是传统思维，在创新型经济上，不存在谁更有什么特别的优势，大家几乎都处于同一起点，关键就看是不是真认识、真抓、真有措施。十六次常委会会议围绕这一主题，发言踊跃，畅所欲言，谈成绩有根有据，讲问题一针见血，提建议实实在在，缘于跨越发展以来的心齐、气顺、劲足，一个目的是为了推动高新技术产业的发展，也充分体现了较高的依法履职水平，体现了对人民负责的精神。审议结束前，市人大常委会党组书记、常务副主任张甫雄在总结发言中强调指出：科技成果转化事关镇江当前和长远发展。要在未来发展中立于不败之地，关键要加强自主创新，拥有自主知识产权，提高核心竞争力，率先实现向创新型经济转型，用创新型经济引领跨越发展。

“好风凭借力，送我上青云。”愿借跨越发展的浩荡东风，助镇江高新技术产业展翅高飞，直上青云。

（徐策）

特写