

全面二孩政策应考量更多制度善意



今日头一评

京晚时评投稿
E-mail:jingwanshiping@163.com

唯有让人们切身地感受到制度善意，无太多的后顾之忧，人们的生育意愿才会提高，从而才会消解人口危机，达到预期目的。



一位不愿透露姓名的参与政策调研人士向《第一财经日报》记者透露，包括国家卫生和计划生育委员会(下称“卫计委”)在内的相关部门已经着手就全面放开二孩政策进行评估和推进。上述人士表示，如果推进顺利，全面二孩政策最快可能在年内就开始实施。

(7月22日《第一财经日报》)

我国人口结构失衡以及危及经济社会可持续发展已是看得见的语境下，再想到国家卫计委又刚刚在例行发布会上首次正式回复“全面放开二孩政策”，表示“目前正在抓紧制定相关规定”，全面二孩政策或是计划生育政策调整的必然之举。

因此，当下更急需思考的问题是，全面二孩政策怎么才能实现预期目的呢？笔者以为，多些反哺思考是关键。

不否认“全面放开二孩不是对计划生育

政策‘拨乱反正’”，毕竟以今人的眼光看待历史问题难免失之妥当。但当下的人口问题，比如老龄化加剧、性别比失衡、超低生育率等等，客观上很难说不是受到计划生育政策的影响。

由此可见，而今对于计划生育政策的调整，可以说先天上已是背负着反哺的道义和责任。网上一直流行这样一个段子：“80年代，计划生育好，政府来养老；90年代，计划生育好，政府帮养老；00年代，养老不能全靠政府；10年代，推迟退休好，自己来养老。”虽有戏言的成分，但也反映出在计划生育政策的实施期间，有关配套的政策补给并不能满足人们的需求，现有的政策福利并不能让人满意。

再基于单独二孩政策遇冷的现状，人们忧于“谁来养、谁来教、谁来管”的现实负担，其实只是一方面原因。更深层次的原因是单

独二孩政策出台之前顾虑太多，生怕生育会“触底”反弹，以至于在政策反哺方面的思虑甚少，对于有条件生二孩的群体在有关公共资源的支持、权利的进一步完善等方面并未做过细的考虑。比如，家庭中“老大”反感父母生“老二”的现象；现有的医疗资源能否应对短期内的生育高峰；高龄产妇的风险政府是不是该分担一些；产妇的产假怎样得到保障，诸如此类，其实都应该纳入政策的考量范畴。

全面二孩政策一旦放开，除了会碰到单独二孩政策下一些相似的问题，也势必会产生一些新的社会问题，如媒体报道所称的家庭中对于买房的问题。由此意味着全面二孩政策必须要有更周密、更细致的安排。唯有让人们切身地感受到制度善意，无太多的后顾之忧，人们的生育意愿才会提高，从而才会消解人口危机，客观上实现人口结构的动态平衡，达到预期目的。

刘孙恒

牙膏纳入化妆品范畴的两点担忧

近日，国务院法制办公布了《化妆品监督管理条例(修订草案送审稿)》，明确将口腔护理用品纳入化妆品范畴。近年来，功能性牙膏大受市场欢迎，但同时也面临着概念炒作的倾向。

(7月22日中国新闻网)

其实，早在2007年国家质检总局发布的《化妆品标识管理规定》中，牙膏、牙刷、牙线等用于口腔和牙齿的产品就已经被列入化妆品范畴。但是，当时更多的是在“标识管理”层面进行的规范。本次修订《化妆品监督管理条例》将牙膏明确列入化妆品范畴，将更加明确牙膏等产品的化妆品属性。

牙膏被明确为化妆品，这是相关部门加强行业管理的体现，对于牙膏的生产与销售，

都将进一步提高门槛，对于广大消费者而言，是利好。不过，因为牙膏本身是一种人人每天都在使用的日用品，将其列入化妆品行列，也容易引发一些质疑。关于价格，关于生产卫生与安全问题，都可能会引来一系列的质疑或担忧。最主要的，公众有以下两点担忧。

一是，牙膏被列入化妆品之后，会不会出现价格大涨的情况？众所周知，化妆品的税率是非常高的。一般来说，化妆品包括17%增值税、30%的消费税，如果形成利润，还包括25%的企业所得税。一旦列入化妆品范畴，牙膏本身附带的税负也将会上涨，那么，牙膏的价格是不是会进一步提高？

二是，化妆品在安全问题上同样问题丛生，牙膏的安全问题又如何规避？近年来，化

妆品铅汞超标的负面报道经常见诸报端，化妆品在管理层面，并不是没有问题。同时，牙膏的安全问题也不容小觑，在2013年，有关检测机构还对市场上六大品牌的牙膏进行了成分检测，发现在国内最畅销的这六大品牌，均含有漂白剂，长期使用有健康隐患。现在问题就来了，解决牙膏的安全问题，并不在于把牙膏归到哪一种类，而在于政府部门是不是有到位的监管。

公众或许并不是太在意牙膏的价格到底是否涨了三块还是五块，而是更加在乎我们天天使用的产品的安全问题。而显然，归类不能解决所有的问题，只有加强权力监管，同时不断提高牙膏国标标准，并与世界标准接轨，我国的牙膏才能够让人放心。

王传涛

“血站叫板郭敬明”能否催生“追剧科普”？

厦门中心血站近日在公众平台上发表的一篇评论，直指《小时代4》不但剧情狗血，而且出现了至少三处医学知识上的硬伤误导观众。这篇不是影评胜似影评的文章引发了大量转载，许多观众直呼：“够专业，郭敬明请你们来做指导就不会出糗了！”

(7月22日中国新闻网)

厦门血站指出《小时代4》的三处错误，一是，林萧哭喊：“我是O型血，是万能血型，快给她输我的血。”血站吐槽：O型血不是万能血！二是，南湘恸哭：“我是Rh阴性血，和顾里血型相同，这是我们俩的秘密，快让她输我的血。”血站吐槽：这意味着只要是Rh阴性血型就可以互相输血。三是，医生火急火燎地为南湘采血，采集完毕就拿到病房给顾里

输血。血站吐槽：这种情况在现实生活中压根不可能发生，是违反规定的。

真的很想感谢一下厦门血站，老实说，这些关于输血的知识，我们也是第一次听说。由此想到，过去，一部电影、电视出来，人们会评议其思想、情节、人物，或者指出其政治、历史、生活方面的“穿帮”，很少有人指出违反科学知识。现在看来，可能不是影视作品没有违反科学知识的内容，而是我们的外行看不懂，内行看出了问题没有说，他们采取了一笑了之的态度。如果多一些像厦门血站这样的较真，真的有利于科学知识的传播呢。所以此事对我们的启发是，应该可以催生出一种叫做“追剧科普”的策略。

说起“追剧科普”，先讲一下“追剧普法”，这是江苏省司法厅官方微博@江苏司法行

政在线采取的一种普法措施，围绕一部正在热播、引起公众关注的影视剧，针对其中涉及的法律问题进行解读，向公众普及法律知识。

那么，我们为什么不能学习“追剧普法”的成功经验，运用来进行科普宣传？2010年，我国具备基本科学素质的公民比例达到了3.27%，分别比2005年和2007年提高了1.67、1.02个百分点，但相比于日本、加拿大和欧盟等主要发达国家，我国只达到了其20世纪80年代末、90年代初的水平。看一看我们周围，“大师泛滥，骗子横行”，什么吃茄子、吃绿豆、吃蜈蚣、喝尿治病的奇葩时时上演，可见提高国民的科学素养是多么重要和紧迫。假如我们也来个“追剧科普”，一定可以让科学知识借着文艺的传播功能走进千家万户，“傍”着明星演员而走近千万观众。

殷国安

“限坐令”吓得倒“老赖”吗？

21日，最高人民法院发布《关于审理拒不执行判决、裁定刑事案件适用法律若干问题的解释》和《关于修改〈最高人民法院关于限制被执行人高消费的若干规定〉的决定》，新解释于22日正式施行。根据新解释，失信被执行人将被限制乘坐G字头动车组列车全部座位、其他动车组列车一等以上座位。

(7月22日《北京晨报》)

从“黑名单”到限制高消费，再到“限坐令”，这几年套在“老赖”身上的紧箍咒一道接一道。对付失信“老赖”，就该围追堵截，让其在付不起的逃跑成本中无所遁形。

随之而来的问题是，“限坐令”对“老赖”

有用吗？不必讳言，“老赖”敢于冒着丧失人格尊严的风险“一赖到底”，显然是做好了从心理到行动上的各种准备。尽管“限坐令”会让“老赖”感到实实在在的约束和不适，但现实效果却不能过分高估。

“限坐令”发出后，如何强力执行，有赖于全国一盘棋的“多部门联动”。可当下而言，谁来核查“老赖”信息？谁去堵截“老赖”出行？所涉及的是信息共享、及时沟通反馈等一系列问题。从以往的“禁令”执行情况看，一些“老赖”因为信用问题上了某家银行的“信贷黑名单”无法在这家银行获得贷款，但却可以从其他银行获得贷款；无举报，不查处，“老赖”高消费照样畅通无阻。

再者，“老赖”对“限坐令”惧怕吗？在“老赖”的逻辑中，不还钱才是“真本领”。而且，对并无执行能力的当事人来讲，无论如何穷尽执行措施也不能“无中生有”，“限坐令”对他们无异于“废纸”。

从不少国家与地区的实践看，只有不断提高“老赖”的失信成本，当办事频遇困难、做事频受限制成为新常态后，自然而然地就会迷途知返，“失信病”也就不治而愈了。

概言之，要让“老赖”寸步难行，仅靠“限坐令”的信用惩戒远远不够，归根结底还在于抓住法治的“七寸”，对“赖账”不还、暗自逍遥者施以“釜底抽薪”的疗法，不让严苛律法和严厉制裁“打白条”。

徐剑锋

只有不断提高“老赖”的失信成本，当办事频遇困难、做事频受限制成为新常态后，自然而然地就会迷途知返，“失信病”也就不治而愈了。

