

“镇江市烟草专卖局紧紧围绕省局“规范、创新、发展”工作主线,以建设“学习型、服务型、责任型”组织为文化追求,以“务实、服务、节俭、清廉”作为全系统干部员工务实奋进、精益求精的作风保障,始终坚持依法行政、公正文明执法,深入开展打击销售假烟网络违法犯罪活动,整顿卷烟市场秩序,积极推进建立规范有序的卷烟市场,以实际行动维护消费者合法权益。多年以来,该局先后获得“放心消费创建工作先进单位”、“行政执法先进单位”、“法制工作先进集体”、“镇江市依法行政示范单位”等荣誉称号,连续多年被省烟草专卖局评为全省烟草系统卷烟打假先进集体。”



“9·28”非法运输卷烟案件,案值399万元

## 构建“精益管理”模式 建立规范有序市场 烟草专卖,以实际行动维护消费者权益



经过伪装的非法运输卷烟,该案案值104万元



利用物流车辆非法运输卷烟,案值175万元



专项行动中查获的部分中、高档卷烟



2015年春节期间查获的部分涉案卷烟

### 联合执法重长效 打假破网显成效

镇江市烟草专卖局高度重视内部权力制约和外部市场监管,对内加强规范管理,着力规范稽查人员执法行为。严格按照法定程序和权限行使权力、履行职责,并大力构建“大监督”格局,强化内部监管措施;对外加强卷烟市场监管力度,努力提高市场净化率。着力在全市范围内开展“冬

季会战”、“闪电行动”系列卷烟市场专项整治工作,实行错时检查、辖区互查,密切与公、检、法、工商部门联合执法,成功查获了“9·16”等网络售假大案,全市场净化率始终保持在97%以上。

2014年,镇江市烟草专卖局打假破网工作在市委、市政府的领导下,

在职能部门的大力配合下,取得了骄人的战绩,共出动执法人员27509人次;查获涉烟违法案件2092起,其中5-20万元案件67起,20-50万元案件18起,50-100万元案件12起,100万元以上案件12起;查获各类违规卷烟225930条,总案值约10634万元;移送司法机关拘留39人,逮捕9人,判刑7人;办结符合国标的网络案件5起。

### 权力运行讲透明 依法行政稳步升

镇江市烟草专卖局深入贯彻市委、市政府关于推进权力公开透明运行的要求,积极对行政许可、行政处罚权力事项进行梳理,通过政府网站向社会公开。在行政处罚方面,从规范决策程序入手,对案件审理委员会进行了调整,所有重大案件决策采取“前中后”三步工作法,即“决策前做到所审案件证据确实充分、法律适用准确;决策时做到集体讨论、审议;决策后做到案卷制作及时全面,监督检查同步跟进”。在行政许可方面,该局

建立健全了烟草专卖零售许可证管理制度和许可证件后续管理制度,从准入和监管两个方面为零售客户优质服务。

2014年,该局通过设立在行政服务中心的办证窗口,为零售客户提供办理新证、延续、歇业等服务,严格实施行政许可“受理、审查、决定”三分离制度,并对行政许可所有环节依法在政府网站公开,做到依法公开、规范公开。据统计,2014年全市共受理申办烟草零售许可证967份

(其中准予许可790份,不予许可177份)、停供货源1615份、恢复经营411份、延续经营2502份,有效零售户16316户。在执法制度建设方面,今年以来,该局先后修订了《镇江市局12313举报电话管理工作细则》、《一般行政处罚案件集体讨论制度》、《镇江市涉烟案件费用支付管理办法》、《行政处罚自由裁量权适用规定》等多项管理制度,以加强制度创新为抓手,完善公正文明执法程序,形成了一套较为完整的考核机制,为提升全系统依法行政水平提供制度保障。

### 加强培训提素质 文明执法得人心

为牢固树立“以人为本,执法为民”的思想,充分尊重执法相对人的合法权益,树立专卖文明执法良好形象,该局严格落实市政府和省局相关文件精神和要求,在此基础上出台了《镇江市烟草专卖文明执法行为规范》,并在全系统广泛开展文明执法宣传教育活动。一是强化培训,不断提高行政执法人员综合素质。2014年,该局完善教育制度,落实教育责任,做到年度有计划、执行有方案、落实有痕迹,保障了教育效果。同时进一步加强行政执法人员依法、依规、依纪、以德治理的综合性教育,有效

推动了行政执法队伍从数量型向素质型转变,更好地适应法治烟草建设的需要。二是在执法过程中,严格执行国家烟草专卖局“六条禁令”:严禁不出示证件执法或单人执法。严禁打人骂人和侮辱、刁难管理对象。严禁配备警械执法检查。严禁违反法定程序查扣物品或检查非经营场所。严禁索要、收受管理对象的礼金、财物或接受宴请。严禁酒后执法或驾驶机动车。三是建立健全廉政风险防控体系,打造廉政风险“防火墙”。根据行政执法人员岗位职责和执法要求,认真梳理查找廉政风险点,依据廉政风

险排查要求对风险点制定整改措施,堵塞制度漏洞,压缩廉政风险空间。通过采取以上措施,有效提升了行政执法人员廉政建设水平,对因个人原因而导致廉政风险行为发生的,严格予以问责追究。

2015年,镇江市烟草专卖局将继续以“守土有责、守土尽责”为己任,推行APCD(分析、计划、检查、处理)市场监管模式,探索行政指导举措,强化对相对人的执法服务,同时继续加大打击假烟网络案件的力度;继续推进日常监管措施的严格落实,全面提高市场净化率,全面建设“严格规范、富有效率、充满活力”的镇江烟草。

### 如果您发现卷烟违法活动,请联系我们!

镇江市烟草专卖局设置了专门的投诉举报电话“12313”,全年接受市民对各类违法经营卷烟活动及烟草员工在执法与服务方面的投诉与举报,对所反映的情况将立即进行处理,并将处理结果反馈给投诉、举报人。镇江市烟草专卖局高度重视对投诉、举报人的保密工作,从未发生过因投诉举报而引起的纠纷和报复行为。



“6·01”案件,案值299万元